
Aika 28.05.2025, klo 10:00 - 10:24

Paikka Kunnantalo kunnanhallituksen huone/Teams

Käsitellyt asiat

§ 130 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

§ 131 Pöytäkirjan tarkastus

§ 132 Kangasniemen kunnan valituslupahakemus ja valitus korkeimmalle hallinto-oikeudelle

§ 133 Muut asiat

Saapuvilla olleet jäsenet

Tapani Nykänen, puheenjohtaja
Milja Halttunen
Kaija Koskinen, varajäsen
Markku Kuusjärvi
Marja-Leena Laitinen
Tero Marttinen, varajäsen
Kerttu Ossi

Muut saapuvilla olleet

Marja-Terttu Koivula, Talous- ja hankepäälikkö, sihteeri
Mikko Korhonen, tekninen johtaja, esittelijä
Rauno Kuokkanen, rakennustarkastaja
Eetu Lahikainen, valtuuston II varapuheenjohtaja

Poissa

Jaana Laukkarinen, 1. varapuheenjohtaja
Tuomo Janhunen

Allekirjoitukset

Tapani Nykänen
Puheenjohtaja

Marja-Terttu Koivula
Sihteeri

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty

28.05.2025

28.05.2025

Marja-Leena Laitinen

Kaija Koskinen

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Tarkastettu pöytäkirja julkaistaan Kangasniemen kunnan verkkosivuilla 29.5.2025

§ 130

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Valmistelija / lisätiedot:

Marja-Terttu Koivula, Talous- ja hankepäällikkö, marja-terttu.koivula@kangasniemi.fi

Ehdotus

Esittelijä: Mikko Korhonen, tekninen johtaja

1. Puheenjohtaja toteaa kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.
2. Asialista hyväksytään tämän kokouksen työjärjestykseksi.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

§ 131

Pöytäkirjan tarkastus

Valmistelija / lisätiedot:

Marja-Terttu Koivula, Talous- ja hankepäälikkö, marja-terttu.koivula@kangasniemi.fi

Kangasniemen kunnan kokousten pöytäkirjojen tarkastus suoritetaan sähköisesti.

Ehdotus

Esittelijä: Mikko Korhonen, tekninen johtaja

Pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Markku Kuusjärvi ja Tuomo Janhunen.

Päätös

Pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Marja-Leena Laitinen ja Kaija Koskinen.

Rakennuslupajaosto, § 13, 11.06.2024

Rakennuslupajaosto, § 30, 16.10.2024

Kunnanhallitus, § 132, 28.05.2025

§ 132

Kangasniemen kunnan valituslupahakemus ja valitus korkeimmalle hallinto-oikeudelle

KNGDno-2024-348

Rakennuslupajaosto, 11.06.2024, § 13

Valmistelijat / lisätiedot:

Mikko Korhonen, tekninen johtaja, mikko.korhonen@kangasniemi.fi

Rakennustarkastaja on 3.5.2024 tehnyt hylkäävän päätöksen rakennusluvan (213-2024-58) myöntämiseksi vapaa-ajan asunnolle, kiinteistölle 213-428-5-30.

Lupapäätös liitteenä.

Rakennusluvan hakija on tehnyt rakennuslupapäätöksestä oikaisuvaatimuksen Kangasniemen kunnan rakennuslupajaostolle. Oikaisuvaatimus on tehty säädetyn määräajan kuluessa ja rakennusluvan hakijalla on muutoksenhakuoikeus asiassa. Oikaisuvaatimus on liitteenä.

Rakennusluvan hakija vaatii, että päätös on kumottava ja rakennuslupa myönnettävä.

Kangasniemen kunnanvaltuusto käynnisti päätöksellään 12.6.2023 § 42 Suur-Savon Sähkö Oy:n esityksestä tuulivoimarakentamista ohjaavan yleiskaavan laadinnan.

Kangasniemen kunnanhallitus on päätöksellään 26.2.2024 § 60 määrännyt Huuhtimäen osayleiskaavahankealueen rakennuskieltoon.

Haetun vapaa-ajan asunnon rakennuspaikka sijoittuu osayleiskaavahankealueen ulkopuolelle sekä alueelle, johon Huuhtimäen tuulivoimahankkeen myötä voi kohdistua erityistä ympäristövaikutusta. Näillä perusteilla alueen voidaan katsoa olevan suunnittelutarvealuetta.

Rakennusluvan saaminen edellyttää suunnittelutarveratkaisua jolloin tarkastettavaksi tulevat myös maankäyttö- ja rakennuslain 137 §:n mukaiset edellytykset rakennusluvalle.

MRL 137 §

Rakennusluvan erityiset edellytykset suunnittelutarvealueella:

sen lisäksi mitä rakennusluvan edellytyksistä muutoin säädetään rakennusluvan myöntäminen 16 §:ssä tarkoitetulla suunnittelutarvealueella, jolle ei ole hyväksytty asemakaavaa edellyttää, että rakentaminen:

1. ei aiheuta haittaa asemakaavoitukselle, yleiskaavoitukselle tai alueiden käytön muulle järjestämiselle

2. on sopivaa yhdyskuntateknisten verkostojen ja liikenneväylien toteuttamisen sekä liikenneturvallisuuden ja palveluiden saatavuuden kannalta, ja

3. on sopivaa maisemalliselta kannalta eikä vaikeuta erityisen luonnon- ja kulttuuriympäristön arvojen säilyttämistä eikä virkistystarpeiden turvaamista.

Rakentaminen suunnittelutarvealueelle ei myöskään saa johtaa vaikutuksiltaan merkittävään rakentamiseen tai aiheuttaa merkittäviä haitallisia ympristö- tai muita vaikutuksia.

Rakennuslupahakemuksen mukainen vapaa-ajan asunto voi toteutuessaan aiheuttaa haittaa Huuhtimäen tuulivoimahankkeen kaavoitukselle ja toteutukselle.

Rakennuslupaa vapaa-ajan asunnolle ei voida myöntää ennen, kun on varmistettu, ettei hanke haittaa tai vaaranna vireillä olevaa kaavoitusta.

Tuulivoimaloiden sijoitussuunnitelmassa voi tapahtua muutoksia aina tuulivoimaloiden rakentamista ohjaavan yleiskaavan hyväksymiseen saakka, mikä taas voi vaikuttaa muun muassa tuulivoimaloiden melualueisiin.

Vireillä olevan kaavoitusmenettelyn normaalin etenemisen edellytyksiä ei tule heikentää.

MRL 136 §:n mukaisesti rakennuslupan myöntämisen edellytyksenä asemakaava-alueen ulkopuolella on, että maakuntakaavassa tai yleiskaavassa johtuvat 33 ja 43 §:n mukaiset mahdolliset rajoitukset otetaan huomioon.

MRL 43 §:n mukaisesti lupaa rakentamiseen ei saa myöntää siten, että vaikeutetaan yleiskaavan toteuttamista.

Oikaisuvaatimuksessa on otettu esille asioita, jotka kohdistuvat vireillä olevaan yleiskaavoitushankkeeseen eivätkä käsittelyssä olevaan rakennuslupaan, joten niitä ei tässä oikaisuvaatimuksessa käsitellä.

Lunastus- ja korvausvelvollisuuden haja-asutusalueella ratkaisee aiheutuuko rakennuslupan epäämisestä hakijalle huomattavaa haittaa. Haittaa arvioidessa on otettava huomioon mm. hakemuksen kohdekiinteistön ja hakijan muiden kiinteistöjen suuruus sekä se voidaanko rakentaminen toteuttaa muualla hänen maillaan.

Ehdotus

Esittelijä: Kari Luukkainen

Rakennuslupajaosto päättää edellä esitetyn perusteella hylätä rakennuslupan hakijan oikaisuvaatimus rakennustarkastajan päätöksestä 3.5.2024 (213-2024-58), jolla on hylätty rakennuslupan myöntäminen kiinteistölle 213-428-5-30.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Sulo Hämäläinen yhteisöjäävinä ei osallistunut asian käsittelyyn ja poistui kokouksesta klo 14.05. Mikko Korhonen ei osallistunut päätöksentekoon ja poistui kokouksesta klo 14.05.

Rakennuslupajaosto, 16.10.2024, § 30

Valmistelijat / lisätiedot:

Mikko Korhonen, tekninen johtaja, mikko.korhonen@kangasniemi.fi

Liitteet

1 Karttaote 213-428-5-30.pdf

2 Ote rakennuslupajaoston päätöksestä 11.6.2024 - 13 213-428-5-30.pdf

- 3 Kaavan laatijan lausunto rakennuslupahakemuksista 3.4.2024 (1) 213-428-5-30, 213-432-7-11.pdf
4 26.2.2024 rakennuskiellon tai toimenpiderajoituksen määrittäminen maankäyttö- ja rakennuslain.pdf
5 Teknisen lautakunnan lausunto rakennuslupahakemuksesta 23.4.2024 213-428-5-30.pdf
6 Rakennuslupajaoston lausunto Itä-Suomen hallinto-oikeudelle asiassa 1425/03. 04.04.04.16/2024.pdf

Kiinteistön 213-428-5-30 omistaja on valittanut Itä-Suomen hallinto-oikeuteen Kangasniemen kunnan rakennuslupajaoston päätöksestä 11.6.2024 § 13, jolla jaosto on hylännyt hänen oikaisuvaatimuksensa rakennustarkastajan päätöksestä 3.5.2024 lupanumero 213-2024-58. Asia koskee rakennuslupapäätöstä, jolla on hylätty lomarakennuksen rakentaminen kiinteistölle 213-428-5-30.

Ehdotus

Esittelijä: Kari Luukkainen

Rakennuslupajaosto päättää antaa Itä-Suomen hallinto-oikeudelle liitteen (1425/03. 04.04.04.16/2024) mukaisen lausunnon rakennuslupajaoston päätöksestä 11.6.2024 § 13.

Päätös

Ehdotus hyväksyttiin.

Rakennustarkastaja Rauno Kuokkanen ei osallistunut esteellisenä, yleislausekejäävin perusteella, asian käsittelyyn ja poistui kokouksesta asian käsittelyn ajaksi 15.06. Valmistelija Mikko Korhonen ei osallistunut päätöksen tekoon ja poistui kokouksesta 15.21.

Esteellisyys

Rauno Kuokkanen

Kunnanhallitus, 28.05.2025, § 132

Valmistelija / lisätiedot:

Rauno Kuokkanen, rauno.kuokkanen@kangasniemi.fi

Marja-Terttu Koivula, Talous- ja hankepäällikkö, marja-terttu.koivula@kangasniemi.fi

Oheismateriaali

- 1 Saate 6.5.2025.pdf
Verkkojulkisuus rajoitettu,
2 Päätös_-_dnrot_1425_ja_1426_2024.pdf
Verkkojulkisuus rajoitettu,
3 Päätös_-_dnro_1913_2024.pdf
Verkkojulkisuus rajoitettu,
4 Todistus asiakirjojen saapumisesta.pdf
5 Vastaselitys dnro 1425_2024 24.11.24.pdf
Verkkojulkisuus rajoitettu,
6 Vastaselitys dnro 1426_2024 24.11.24.pdf

Verkkojulkisuus rajoitettu,

Kiinteistön 213-432-7-11 omistaja on tehnyt Itä-Suomen hallinto-oikeudelle määräajassa valituksen Kangasniemen kunnan rakennuslupajaoston päätöksestä 11.6.2024, **12.** Kiinteistön 213-428-5-30 omistaja on tehnyt Itä-Suomen hallinto-oikeudelle määräajassa valituksen Kangasniemen kunnan rakennuslupajaoston päätöksestä 11.6.2024, **13.** Kiinteistön 213-409-1-9 omistaja on tehnyt Itä-Suomen hallinto-oikeudelle määräajassa valituksen Kangasniemen kunnan rakennuslupajaoston päätöksestä 20.8.2024, **17.** Kaikkia rakennuslupia on haettu alueelle, joka sijaitsee Kangasniemen Huuhtimäen alueelle suunnitellun tuulivoimapuiston läheisyydessä. Alueella on asioita ratkaistaessa ollut käynnissä tuulivoimaosayleiskaavoitus, jonka toteutumiseen rakennuslupahakemukset liittyvät.

Mainitut rakennuslupahakemukset on kaikki hylätty. Kunta on pitänyt puheena olevaa aluetta suunnittelutarvealueena tai alueena, johon sovelletaan suunnittelutarvealuetta koskevia säännöksiä. Itä-Suomen hallinto-oikeus ei ole hyväksynyt tätä oikeudellista johtopäätöstä, vaan on päätöksillään 6.5.2025 numero 982/2025 ja 6.5.2025 numero 980/2025 kumonnut kunnan päätökset ja palauttanut ne asianomaiselle viranomaiselle rakennuslupahakemusten käsittelemiseksi.

Vähähiilisyyden lisäämiseen, ilmastonmuutoksen torjumiseen ja uusiutuvan energian tuottamiseen liittyy valtakunnallisia ja maakunnallisia tavoitteita. Yleisesti tunnettua on, että Itä-Suomen alueella on rajoitetut mahdollisuudet tuulivoiman tuotantoon ja siten soveltuvien alueiden löytyminen on tärkeää. Tuulivoimahanke vastaa myös Etelä-Savon 4. vaihemaakuntakaavan tavoitteita tuulivoiman lisäämiseksi. Kyseisen maakuntakaavan neljännen vaiheen tavoitteena on määrittää uusia, parhaiten tuulivoiman tuotantoon soveltuvia alueita Etelä-Savon alueelle, ja Huuhtimäen alue on luonnosvaiheessa nimetty yhdeksi harvoista sopivista alueista maakunnassa.

Mikäli tuulivoimahanke toteutuu, se edistäisi Kangasniemen kuntastrategian valtuustokaudelle 2022–2025 asetettuja tavoitteita, eli pyrkimystä löytää uusia energiatuotannon vaihtoehtoja, kuten aurinko- ja tuulivoimaa sekä biokaasua.

Kangasniemen kunnanvaltuusto on päättänyt 12.6.2023 käynnistää tuulivoimarakentamista ohjaavan yleiskaavan laadinnan (12.6.2023 § 42).

Kangasniemen kunta on määrännyt rakentamiskieltoon Huuhtimäen alueen (kunnanhallitus 26.2.2024, § 60). Kyse on ollut viiden vuoden ajaksi eli 2029 saakka määrätystä rakennuskiellosta, joka on perustunut valmisteltavaan yleiskaavaan. Päätös on ollut heti täytäntöönpanokelpoinen, vaikka päätös on tällä hetkellä hallinto-oikeuden käsiteltävänä.

Hallinto-oikeus vaikuttaa katsoneen, että *yleiskaavan keskeneräisyyden* ja muiden lähialueiden *rakennushankkeiden puutteen* takia kyse ei ole ollut alueidenkäyttölain 16 § 1 mom. tarkoittamasta alueesta. Johtopäätös on virheellinen ja se perustuu liian suppean näkökulmaan.

Alueen käyttöön liittyvien tarpeiden tyydyttämiseksi on syytä ryhtyä erityisiin toimenpiteisiin. Kyseessä on sellainen alue, johon liittyvään maankäyttöön suunnittelemattomana liittyisi taloudellisesti, yhdyskuntarakenteellisesti tai ympäristöllisesti haitallista kehitystä.

Kun puheena olevaa tuulivoimarakentamistakin oletettavasti pidetään suunnittelutarpeen vaativana, sama koskee muutakin juuri puheena olevalla alueella

tapahtuvaa rakentamista (alueidenkäyttölaki 16 § 2 mom.). Lain tarkoitus on, että alueiden käytön suunnittelu tulee turvattua.

Kun arvioidaan rakennushankkeen vaikutuksia alueen maankäyttöön, ei voida huomioida pelkästään juuri rakennushankkeen kohteena olevaa aluetta. Arvioinnissa tulee huomioida rakentamisen vaikutus lähiympäristölle ja sen maankäytölle laajemmassakin mielessä. Hankkeen laadun ja rakennushankkeen sijainnin vuoksi alueen käyttöön liittyvien tarpeiden tyydyttämiseksi on syytä ryhtyä erityisiin toimenpiteisiin siten kuin alueidenkäyttölain 16 §:n 1 momentissa säädetään

Edellä olevan johdosta rakennushankkeiden on katsottava tapahtuvan suunnittelutarvealueella nykyisen alueidenkäyttölain 16 §:n perusteella.

Ehdotus

Esittelijä: Mikko Korhonen, tekninen johtaja

Kunnanhallitus päättää tehdä valituslupahakemuksen ja valituksen seuraavista Itä-Suomen hallinto-oikeuden päätöksistä, 6.5.2025 numero 982/2025 ja 6.5.2025 numero 980/2025, liitteenä olevan valituslupahakemus ja valitus asiakirjan mukaisesti.

Valtuutetaan tekninen johtaja Mikko Korhonen saattamaan valituslupahakemus ja valitus korkeimmalle hallinto-oikeudelle, ja tekemään mahdollisesti tarvittavat muutokset liitteenä olevaan valituslupahakemus ja valitus asiakirjaan.

Päätös

Milja Halttunen esitti, että kunnanhallitus ei tee valituslupahakemusta eikä valita Itä-Suomen hallinto-oikeuden päätöksistä Korkeimpaan hallinto-oikeuteen. Esitystä ei kannatettu joten esitys todettiin rauenneeksi.

Esittelijän päätösehdotus hyväksyttiin.

Milja Halttunen jätti päätöksestä eriävän mielipiteen.

§ 133

Muut asiat

Valmistelija / lisätiedot:

Marja-Terttu Koivula, Talous- ja hankepäälikkö, marja-terttu.koivula@kangasniemi.fi

Ehdotus

Esittelijä: Mikko Korhonen, tekninen johtaja

Kunnanhallitus merkitsee esille tulleet muut asiat tiedokseen.

Päätös

Muita asioita ei ollut.

Muutoksenhakukielto

§130, §131, §132, §133

Muutoksenhakukielto

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)
- etuosto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)

Oikaisuvaatimusta tai kunnallisvalitusta ei voi tehdä kunnan vaikuttavan toimielimen päätöksistä (KuntaL § 26, KuntaL § 27 ja § 28).